

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт бизнеса и делового администрирования

На правах рукописи

Муртазаалиев Хадис Гаджимагомедович

**Совершенствование механизмов развития энергетической
инфраструктуры города (на материалах г. Махачкала)**

Автореферат

диссертации на соискание

научно-практической степени

доктора делового администрирования (ДВА)

Научный руководитель
д.э.н. проф. Алисов А.Н.

2018 год

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью совершенствования механизмов управления развитием энергетической инфраструктуры города как важного фактора роста экономики и базисной структуры повышения качества и уровня жизни населения.

Решение этой актуальной многоаспектной проблемы должно стать одним из приоритетов государственной и муниципальной политики. Практика постсоветского периода убедительно доказала, что органы власти на муниципальном и региональном уровне в условиях низкой адаптивности рыночных структур к преобразованиям в энергетической сфере, массовой неплатежеспособности населения, роста безработицы и низкой оплаты труда не обладают надежными механизмами стимулирования развития энергетической инфраструктуры.

В то же время поиск путей совершенствования управления энергетическим комплексом города с учетом интересов населения не получил должного развития в отечественной науке. Попытки руководителей муниципальных образований и энергетических предприятий осуществлять управление методом проб и ошибок приводят не только к снижению эффективности энергопредприятий, но и к возрастанию социальной напряженности в городах и регионах.

Степень изученности проблемы. Проблемы управления энергетической инфраструктурой на муниципальном и региональном уровнях занимают значительное место в экономической теории. Однако современная социально-экономическая ситуация отличается значительным обострением противоречий, связанных с высокой степенью износа основных фондов, возрастающей аварийностью генерирующего оборудования и тепловых сетей и низкой платёжеспособностью населения. Преодоление этих негативных явлений диктует необходимость совершенствования механизмов

управления, сочетающих рыночные методы управления с государственным регулированием.

Разнообразные аспекты энергетической стратегии и энергетической безопасности, рассматриваются в работах Е.П. Бажанова, А.Ю. Воронина, С.З. Жизнина, С.С. Жильцова, И.С. Зонна, С.А. Проскурина и др.

В научных работах российских ученых раскрывается перечень подходов к формулировке энергетической политики. В данном аспекте можно выделить труды И.В. Глущенко, А.Б. Малышева, С.Ш. Лейба, О.В. Фоменко и прочих авторов.

Взаимосвязь развития энергетического сектора с инновационной политикой в стране в различных аспектах была затронута в работах С.Ю. Глазьева, В.В. Ивантера, Г.Г. Малинецкого, В.М. Полтеровича, М.Н. Узякова, В.В. Харитоновой, Т.П. Черкасовой, А.А. Широга и др.

Фундаментальные исследования, посвященные вопросам энергетики, в том числе электроэнергетической отрасли и теплоснабжения, с адаптацией на реалии российской экономики освещены в работах Е.П. Велихова, Л.Д. Гительмана, Б.Е. Ратникова, В.Е. Фортова, А.Е. Шейндлина. Глубокий и всесторонний анализ вопросов развития топливно-энергетического комплекса в РФ и ее субъектах представлен в работах таких авторов, как В.В. Бушуев, В.Д. Калашникова, М.Ю. Ксенофонов, В.А. Крюков, А.М. Мастепанов, А.В. Солодовникова, О.С. Попель, Ю.К. Шафраник, Э.Э. Шпильрайн и др., где дается комплексная оценка количественных показателей функционирования ТЭК и объясняются их причинно-следственные связи с уровнем социально-экономического развития в стране.

Общая цель исследования состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию механизмов развития энергетической инфраструктуры города как важного фактора роста экономики и повышения качества и уровня жизни населения.

Для реализации поставленной цели были поставлены следующие

взаимосвязанные задачи:

- уточнить теоретические основы управления развитием энергетической инфраструктуры города;
- раскрыть особенности формирования политики управления развитием энергетической инфраструктуры;
- обосновать значение стратегического потенциала города как базиса развития его энергетической инфраструктуры;
- показать технологии взаимодействия органов власти и производителей тепла- и электроэнергии в развитии энергетической инфраструктуры г. Махачкала;
- разработать рекомендации по формированию стратегии развития предприятий энергетической инфраструктуры

Объектом исследования выступает процесс управления развитием энергетической инфраструктуры г. Махачкала.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения, возникающие между предприятиями энергетической инфраструктуры и органами власти в процессе предоставления различных видов энергии предприятиям и жителям города с учетом сложившейся тарифной политики.

Основные результаты исследования, полученные лично автором, состоят в следующем:

1. Проведена комплексная оценка основных факторов, сдерживающих развитие теплоэнергетических предприятий и потенциальных возможностей производства энергии в интересах жителей города.

Потенциальные возможности:

- благоприятные природно-климатические условия;
- близость важнейших нефтегазоносных месторождений (Махачкалинское, Избербашское, Дагестанские огни);

Факторы, сдерживающие производство тепла:

- старение основных производственных фондов, растущая задолженность перед поставщиком сырья (ПАО «Газпром»);
- рост неплатежей за поставленное потребителям тепло (80% долги населения);
- дефицит инвестиций на реновацию изношенного оборудования

2. Выявлены современные тенденции трансформации субъектов и объектов управления процессом производства тепловой и электрической энергии. Уточнены функции местных органов власти в системе управления развитием производителей энергии в городе:

- современный кризис в топливно-энергетическом комплексе городов носит системный характер, обусловленный дефицитом инвестиционных ресурсов, неприемлемый для большинства потребителей уровень цен и тарифов на энергоносители, спад платежеспособного спроса населения;
- концентрация в рамках теплоэнергетического комплекса города объектов различного подчинения и различных форм собственности определяет сложность согласования решений по обеспечению населения теплом;
- межведомственное организационное единство инвестиционного процесса и производственной деятельности топливно-энергетических предприятий обуславливает специфику и тенденцию трансформации их функций;
- ведущим субъектом управления развитием энергетической инфраструктуры города является орган исполнительной власти.

3. Уточнены особенности и специфика современной тарифной политики в сфере производства тепловой и электрической энергии города. Доказано, что основным критерием регулирования тарифов является баланс

интересов теплоснабжающих предприятий и населения города.

Использование предложенного критерия позволяет разработать основные направления тарифной политики в теплоэнергетическом комплексе города:

- учет интересов населения и теплоснабжающих организаций города;
 - социальная защита малоимущих слоев населения и безработных;
 - снижение массовой задолженности населения производителям тепла и электрической энергии и задолженности производителям энергии перед газоснабжающими организациями;
 - стимулирование внедрения энергосберегающих технологий в жилищно-коммунальной сфере города.
4. Раскрыты сущность и место топливно-энергетического комплекса в стратегии развития города.

В связи с тем, что при наличии «Энергетической стратегии России на период до 2020 года», муниципальные стратегии не разрабатывались, предложены принципы формирования целостной стратегии производителей тепловой и электрической энергии в городе, в частности:

- ориентация на основные положения энергетической стратегии России и Республики Дагестан»;
- конкретизация основных направлений, целей и задач развития теплоэнергетического комплекса города;
- анализ тенденций социально-экономического развития города;
- платежеспособность населения города, уровень доходов, безработица и оплата труда;
- научно-технический потенциал теплоэнергетического комплекса города;
- высшим приоритетом стратегии развития теплоэнергетического

комплекса города является повышение уровня и качества жизни.

5. Доказана необходимость разработки концепции формирования механизма управления теплоэнергетическим комплексом города. Предложены концептуальные основы и цели формирования такого механизма:

- Совершенствование структуры теплоэнергетического баланса города, активизация энергосберегающей политики, целенаправленное повышение эффективности использования энергоресурсов;
- Обеспечение устойчивого теплоэнергетического снабжения всех категорий потребителей, как в стандартных, так и в экстремальных (кризисных и чрезвычайных) ситуациях;
- Достижение консенсуса интересов муниципальных органов власти, предприятий теплоэнергетики и населения;
- Научно-обоснованная дифференциация функций управления в теплоэнергетике города (обязанности, права, ответственность).

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные результаты могут быть использованы органами власти при выстраивании эффективного механизма взаимодействия с предприятиями топливно-энергетического комплекса с учетом интересов жителей города.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения.

2. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Проведена комплексная оценка основных факторов, сдерживающих развитие теплоэнергетических предприятий и потенциальных возможностей производства энергии в интересах жителей города.

Концепция государственного регулирования развития энергетического сектора, включая положение топливно-энергетического комплекса (ТЭК) страны в структуре мировых энергетических рынков, определяется совокупностью факторов, среди которых укрупненно можно выделить следующие: экономические, демографические, экологические и ресурсно-сырьевые.

Экономические факторы (темпы и уровень экономического роста, динамика ВВП, конъюнктура на мировых энергетических рынках и пр.) определяют направления энергетической политики в отношении структуры и динамики энергопотребления, соотношение показателей ТЭК.

Согласно прогнозам Всемирного Экономического Форума (ВЭФ)¹ среднегодовые темпы роста мировой экономики с конца 90-х гг. до 2020 г. составят около 3,1%. За период 1970-1995 гг. этот показатель составлял 3,2%. Наиболее высокие темпы экономического роста прогнозируются в Китае (5-6,6%), Юго-Восточной Азии (3,7-5,2%). В странах ОЭСР этот показатель оценивается в 1,6-2,2%, в России – 3,5%. Динамика роста мировой экономики определяет ситуацию на мировых энергетических рынках, в первую очередь динамику спроса и предложения на первичные энергоресурсы.

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) любого государства и его территорий является по своей сути сосредоточением стратегических ресурсов жизнеобеспечения, фундаментальной основой эволюции

¹ Energy for Economic Growth. Energy Vision Update 2012 / World Economic Forum // [Electronic resource]. – Access mode: http://www3.weforum.org/docs/WEF_EN_EnergyEconomicGrowth_IndustryAgenda_2012.pdf

цивилизации. Роль ТЭК в экономике не исчерпывается традиционной динамикой и интерпретацией финансово-экономических показателей, а трактуется шире с учетом потребностей населения. В отношении концепции механизма государственного регулирования ТЭК наша позиция такова, что приоритетные направления не должны быть обусловлены интересами конкретных субъектов производителей тепла, а должны базироваться и соответствовать целям устойчивого развития населения. В этой связи ТЭК предлагается детерминировать прежде всего в аспекте совокупности отношений между производителями тепла с целью эффективной реализации энергетических и экономических интересов в объеме адекватном существующим потребностям населения в определенный период времени.

Устойчивая тенденция роста численности населения совокупно с необходимостью ускоренного экономического развития многих стран мира, безусловно, приведет к значительному росту потребности в энергии в ближайшие десятилетия. Таким образом, одной из важнейших проблем, стоящих перед человечеством на современном этапе и в перспективе является обеспеченность мировой экономики топливно-энергетическими ресурсами².

Экологические факторы обусловлены интенсивным развитием энергетического сектора мировой экономики, который оказывает заметное влияние на глобальные изменения климата и состояние окружающей среды. Энергетический сектор в настоящее время мировое сообщество признало как основной фактор влияния на глобальные климатические изменения, который превосходит остальные антропогенные факторы по масштабам воздействия на экологию планеты даже в сравнении с мощными природными силами³.

² Клименко В.В., Терешин А.Г. Мировая энергетика и климат планеты // История и современность. – 2008. - №2. – С. 87-94.

³ Houghton, J. T., Ding, Y., Griggs, O. I. et al. (eds.) 2001. Climate Change 2001: The Scientific Basis. Contribution of Working Group I to the Third Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). Cambridge: Cambridge University Press.

Применительно к анализу развития ТЭК в регионах РФ целесообразно рассмотреть инвестиционную составляющую в аспекте экономических факторов. Инвестиционные факторы играют важную роль, поскольку развитие топливно-энергетического комплекса и связанных с ним отраслей характеризуется высокой капиталоемкостью, а конъюнктура на рынке капиталов оказывает свое влияние на динамику развития энергетики в целом. Рост потребления энергоресурсов сопряжен с потребностью в дополнительных инвестициях для увеличения мощностей всех видов генерации. Фактические данные и прогноз инвестиционных потребностей в сферу ТЭК России, произведенный Министерством энергетики РФ на период до 2020 г. под воздействием внутренних и внешних экономических факторов представлены в табл. 1.

Таблица 1

Потребность в инвестициях для российской энергетики,
млрд. долл. США⁴

Сферы деятельности	2000 г.	2002 г.	2001-2005 гг.	2006-2010 гг.	2011-2020 гг.	Всего за период 2000-2020 гг.
Нефтяная промышленность	5,5	6,9	28-32	34-43	98-122	160-197
Газовая промышленность	1,8	2,3	34-35	37-39	94-98	165-172
Угольная промышленность	0,3	0,5	2,5	4,5	11,2	18,2
Электроэнергетика	1,5	2,2	18-19	25-42	105-156	148-217
Общая потребность в инвестициях*	9,1	11,9	89-98	110-148	350-455	520-697

*Примечание. В общей потребности прогноза учтены инвестиции в нетрадиционные источники энергии, теплоснабжение и энергосбережение.

Сравнительный объем инвестиций в ТЭК России намного меньше аналогичного показателя развитых стран, что в разы снижает потенциальную

⁴ Россия в цифрах. Краткий статистический сборник. – М.: Росстат, 2010. - 450 с.

возможность стабильного устойчивого роста энергетики. Недостаточность инвестиций является основным сдерживающим фактором развития предприятий ТЭК, в том числе производителей тепла, на уровне государства и его территорий, включая г. Махачкала.

Город Махачкала занимает ведущее место в экономике Республики Дагестан – на его долю приходится 54,5% общего объема произведенных и отгруженных в республике товаров и услуг собственного производства, 26,7% промышленного производства, 36,1% объема выполненных строительных работ, 37,8% инвестиций в основной капитал, 45% ввода в действие жилых домов. Такая промышленная и производственная составляющая в развитии города также обосновывает необходимость в дополнительных инвестициях с целью стимулирования развития ТЭК данного муниципального образования.

Основным противоречием в экономическом развитии Махачкалы является несоответствие экономической структуры статусу столичного города. Являясь столичным городом, Махачкала должна выделяться масштабами развития отраслей сервисной экономики, третичного сектора (финансы, страхование, недвижимость, консалтинг), образования и науки. В действительности этого не происходит. Промышленность дает только 4%⁵ в совокупном объеме добавленной стоимости ГО Махачкала, тогда как в ней трудится почти 11% всех занятых. В третичном секторе трудится около 9%, в науке – всего 0,3% всех занятых. При этом на долю бюджетных отраслей приходится свыше 62% занятых, и она имеет тенденцию к росту.

Выработка тепловой энергии в городе Махачкала осуществляется с использованием природного газа (93,12%), в качестве резервного топлива используется мазут (0,2%).

⁵ Стратегия социально-экономического развития территориальной зоны «Махачкала» до 2025 / Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minec.e-dag.ru/voprosy-ekonomiki/strategii-razvitiya-territorialnykh-zon-respubliki-dagestan-do-2025-goda>

Основными производителями тепла в Махачкале являются следующие компании: ООО «Дагестанэнерго» (включает в себя Махачкалинскую и Каспийскую ТЭЦ, котельные «ДЭМ», «БПК» и «Пиковая»), ОАО «Махачкалатеплоэнерго», ОАО «Махачкалатеплосервис», ООО «Геоэкопром», доля которых и объемы поставки тепла представлены на рис. 1-2.

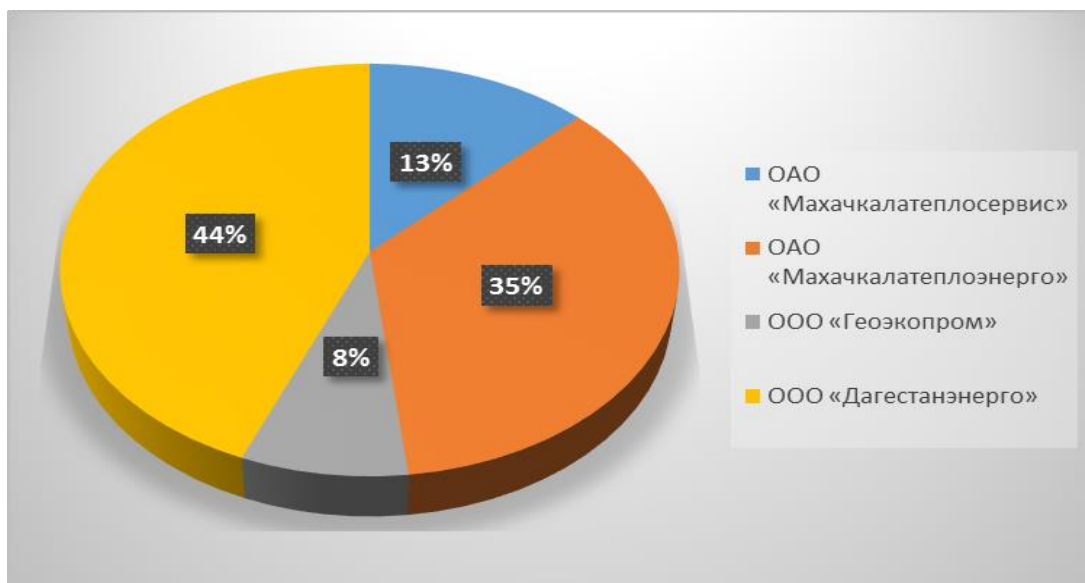


Рис. 1. Доля производителей тепла г. Махачкала в общем объеме поставки, %⁶

Разработка и обоснование приоритетов социального и экономического развития г. Махачкалы коррелирована с экономической структурой, заложенной в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 г.,⁷ в которой обозначены базовые экономические комплексы, состоящие из ряда элементов социальной сферы, инфраструктуры и реального сектора экономики:

⁶ Составлено по: Ростепло / Энциклопедия теплоснабжения // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosteplo.ru/w/%D0%9C%D0%B0%D1%85%D0%B0%D1%87%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D0%B0>

⁷ Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года. Утверждена Законом Республики Дагестан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412309398>

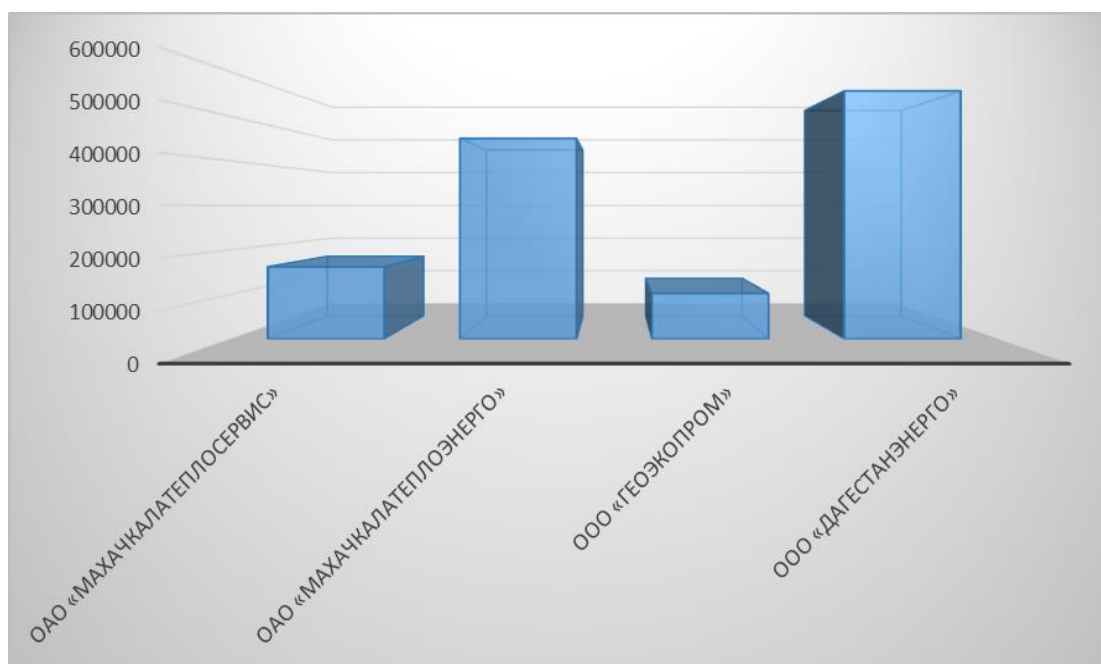


Рис. 2. Объем поставки тепла г. Махачкала в разрезе производителей тепла, Гкал/год⁸

- промышленный комплекс;
- торгово-транспортно-логистический комплекс;
- агропромышленный комплекс;
- топливно-энергетический комплекс;
- строительный комплекс;
- туристско-рекреационный комплекс;
- социально-инновационный комплекс.

Формирование указанных комплексов, включая ТЭК, основывается на принципе «вертикальной интеграции», распространяющемся от ресурсов к потребителю. Вертикальная структура дает возможность выстроить новый экономический каркас развития г. Махачкалы.

Проведенный анализ общемировых тенденций развития ТЭК и

⁸ Там же.

специфики развития г. Махачкала позволил выделить основные факторы, сдерживающие развитие теплоэнергетических предприятий, а также систематизировать потенциальные возможности производства тепла в интересах жителей города:

1. Потенциальные возможности:

- благоприятные природно-климатические условия;
- близость важнейших нефтегазоносных месторождений (Махачкалинское, Избербашское, Дагестанские огни);

2. Факторы, сдерживающие производство тепла:

- старение основных производственных фондов, растущая задолженности перед поставщиком сырья (ПАО «Газпром»);
- рост неплатежей за поставленное потребителям тепло (80% долги населения);
- дефицит инвестиций на реновацию изношенного оборудования.

2. Выявлены современные тенденции трансформации субъектов и объектов управления процессом производства тепловой и электрической энергии. Уточнены функции местных органов власти в системе управления развитием производителей энергии в городе.

Город представляет собой сложную социально-экономическую систему, и его основные функции связаны с естественными для него обязанностями: предоставлением населению требуемого уровня и качества жизни и выполнением так называемого «общественного заказа», который следует из имеющейся, а также планируемой на перспективу системы разделения труда на данной территории.

Объект управления в энергетической сфере – это элемент, на который направлено управляющее воздействие (процесс производства, передачи, распределения и реализации электрической и тепловой энергии).

Субъект управления в энергетической сфере – это воздействующий

элемент, который осуществляет процесс разработки и принятия управленческого решения.

С позиции анализа трансформации роли субъектов и объектов в управлении процессом производства тепла значимым фактором выступает энергообеспеченность экономики, характеризующая соотношение собственного производства энергоресурсов с их потреблением. При размере коэффициента меньше единицы стране приходится удовлетворять свои потребности за счет импорта энергоресурсов. А если указанный коэффициент больше единицы, то регион имеет возможность экспортировать энергоресурсы. Значение данного коэффициента для России 1,6, что сравнительно выше, чем у многих развитых стран мира (США – 0,74, Франция – 0,5, Япония – 0,2)⁹. В таких условиях субъекты управления процессом производства тепла имеют более широкие полномочия и наделены большими функциями в развитии города, поскольку их экспортные возможности повышают уровень их платежеспособности, а, значит, и возможности финансирования требуемых социальных направлений.

Относительно трактовки понятия «объект управления процессом производства тепла» мы считаем, что для глубины понятийного анализа его необходимо рассматривать в технологическом, экономическом и административном аспектах, чтобы всесторонне указать специфические черты указанной дефиниции. Таким образом, объект управления процессом производства тепла это:

1. В технологическом аспекте:

- совокупность объектов энергетики по добыче, транспортировке, переработке энергоресурсов, а также генерации, передаче и потреблению тепла, объединенных между собой соответствующим технологическим процессом и техническими характеристиками;

⁹ Составлено по материалам МЭА // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iea.org/russian/index.asp>

2. В экономическом аспекте:

- совокупность экономических механизмов регулирования энергообеспечения, представляющих собой разработанные рычаги воздействия на энергетику (инвестиционная и налоговая политика, финансовое обеспечение, экологические требования и пр.), эффективность которых определяется перечнем обоснованных индикаторов их реализации (энергоёмкость экономики, удельное потребление энергии на душу населения и т.д.).

3. В административном аспекте:

- регламентация взаимоотношений структурных составляющих между производителями тепла посредством нормотворческой активности соответствующих государственных и международных институтов.

В современных сложных и меняющихся условиях территориальные органы управления и власти в городах и регионах в своей работе должны опираться на четкие представления о целях и задачах стратегии комплексного социально-экономического развития своих территорий, о механизмах, с помощью которых может быть достигнута ее реализация, что также справедливо относится и к управлению энергетическим сектором. Отсюда, каждое муниципальное образование не может рационально функционировать без обоснования перспектив своего социально-экономического развития, так как этого требуют решения по достижению серьезных улучшений в экономической сфере, а, следовательно, и проведение социальной политики, включая механизмы по обеспечению населения теплом на необходимом уровне.

Таким образом, специфика функций местных органов власти в системе управления развитием производителей тепла в городе должна быть сведена к следующему:

- современный кризис в топливно-энергетическом комплексе городов носит системный характер, обусловленный дефицитом инвестиционных

ресурсов, неприемлемый для большинства потребителей уровень цен и тарифов на энергоносители, спад платежеспособного спроса населения;

- концентрация в рамках теплоэнергетического комплекса города объектов различного подчинения и различных форм собственности определяет сложность согласования решений по обеспечению населения теплом;

- межведомственное организационное единство инвестиционного процесса и производственной деятельности топливно-энергетических предприятий обуславливает специфику и тенденцию трансформации их функций;

- ведущим субъектом управления развитием топливно-энергетического комплекса города является орган исполнительной власти.

Развитие регионального энергетического сектора во многом определяет динамику, масштабы и различные технико-экономические индикаторы всех отраслей промышленности. Это обусловлено тем фактом, что территориальная организация промышленности базируется на основном принципе о непосредственном приближении к источнику топлива и энергии. В связи с этим крупномасштабные топливно-энергетические ресурсы являются основой для формирования большинства территориально-промышленных комплексов, в том числе производственных, что, в первую очередь, определяет их специализацию на энергоёмком производстве. Однако с позиции эффективности народного хозяйства такое размещение производственных ресурсов на территории России оказывает неоднородное воздействие на развитие муниципальных образований и примыкающих территорий страны. Географически и исторически так сложилось, что основной потребляющей энергию территорией характеризуют европейскую часть РФ, при том, что около 80% всех геологических запасов топливных ресурсов страны сосредоточено в восточной и северной части России. Указанная диспозиция обуславливает дальность перевозок энергоресурсов,

обобщающим результатом чего выступает увеличение себестоимости электроэнергии для потребителей.

Наряду с этим, позитивной чертой районообразования в энергетическом секторе можно назвать то, что вблизи энергетических источников всегда развивается мощная инфраструктура, которая благоприятно воздействует на формирование промышленности, рост городов и населенных пунктов. От региональной инфраструктуры энергетического сектора напрямую зависит качество и уровень жизни населяющих такую территорию граждан, определенным образом решается проблема безработицы (в энергетике осуществляют свою деятельность более 200 крупных компаний, которые создают рабочие места для более 2 млн. чел.).

3. Уточнены особенности и специфика современной тарифной политики в сфере производства тепловой и электрической энергии города. Доказано, что основным критерием регулирования тарифов является баланс интересов теплоснабжающих предприятий и населения города.

Производство и использование энергии является определяющим фактором при характеристике развития любой цивилизации. Весомая доля технологических достижений реализуется в процессе производства и потребления энергии, транспортировке энергоресурсов. В этой связи среди индикаторов зрелости национальной экономики и ее подсистем широко применяют интенсивность использования энергии на единицу производства (энергоемкость производства) или на душу населения (энергоемкость экономики). Поэтому практическую важность в масштабах всей национальной экономики имеет знание в отношении производства и потребления энергии и объемов энергоресурсов, что лежит в плоскости методологии прогнозного анализа и служит отправной точкой любой тарифной политики. С другой стороны, любое государственное

вмешательство в экономические процессы, в том числе в энергетический сектор, будет иметь свои определенные социально-экономические последствия, прогнозные знания которых очень важны при разработке сценариев развития энергетики в будущем. Соглашаясь с представленным утверждением, вмешательство государства в сферу производства и предоставления тепла населению и предприятиям осуществляется посредством инструментов тарифного регулирования.

Следует отметить, что на сегодняшний день в научной литературе отсутствует единство мнений относительно трактовки термина «государственная энергетическая политика». В соответствующих источниках поднимаются вопросы, связанные с акцентом тех или иных направлений энергетической политики (ЭП), актуализируются формы межгосударственного энергетического взаимодействия, идут дискуссии относительно путей и методов установления энергетической безопасности.

Согласно Энергетической стратегии России¹⁰, государственная энергетическая политика проводится с целью защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечения обороны и безопасности государства, эффективного управления государственной собственностью, достижения качественно нового состояния энергетического сектора.

Отдельно выделены принципы ЭП¹¹:

- последовательность действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики;
- заинтересованность в создании сильных и устойчиво развивающихся энергетических компаний, достойно представляющих Россию на внешних рынках и способствующих успешному функционированию конкурентных внутренних рынков;

¹⁰ Энергетическая стратегия России на период до 2030 г., №1715-р. / Утверждена распоряжением правительства РФ от 30.11.2009 г.

¹¹ Там же. Раздел V

- обоснованность и предсказуемость государственного регулирования, направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы в области реализации целей государственной политики, в том числе в инвестиционной сфере.

Необходимо отметить, что в РФ на законодательном уровне не прописано определение государственной энергетической политики, в связи с чем существует такое различие в подходах к трактовке указанного термина.

Синтезируя существующий в литературе опыт целесообразно выделить такие механизмы реализации государственной энергетической политики:

- формирование благоприятной экономической среды для функционирования ТЭК (оптимальное сочетание тарифного, налогового, таможенного, антимонопольного регулирования и институциональной инфраструктуры);

- дотационное стимулирование стратегических инициатив у таких субъектов энергетической политики, которые функционируют в сфере инвестиционного, инновационного, энергосберегающего, экологического и других имеющих приоритетное значение направлениях;

- создание эффективного алгоритма управления государственной собственностью в энергетическом секторе;

- разработка и внедрение нормативно-правового обеспечения, регламентирующего отношения субъектов энергетической политики.

Анализируемый далее термин «тарифная политика» является производным от государственной энергетической политики.

Энергетический сектор РФ, являясь сложной межотраслевой системой по добыче, производству и распределению топлива и электроэнергии, в своем развитии находится под воздействием ряда факторов, от интенсивности влияния которых зависят не только его эффективность на национальном уровне, но также и результативность функционирования всех составляющих (федеральных округов (ФО), регионов, областей и пр.) в

аспекте пространственной идеологии.

Согласно Постановлению Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан «Об установлении тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую котельными общества с ограниченной ответственностью «Управляющая организация-01» и поставляемую потребителям г. Махачкала», а также в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159), постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012г. №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 44, ст. 6022), постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 мая 2011г. №165 «Вопросы Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2011, № 10, ст. 399) тариф на тепловую энергию в г. Махачкала составляет 1226,96 руб./Гкал.

В установлении тарифов на тепловую энергию немаловажным значением обладает платежеспособность населения, которой определяется уровень требования к условию проживания и качеству услуг, возможность финансирования модернизации предприятий ТЭК. Платежеспособность населения определяют как динамику его доходов и, соответственно, динамику развития экономики государства в целом. Следовательно, динамика доходов населения на современном этапе развития ТЭК - это ключевой момент, определяющий тарифную политику, финансовую устойчивость и возможность развиваться предприятиям отрасли, создавать предпосылки для привлечения частных инвестиций и, в конечном итоге, составляет важнейший компонент системы финансирования ТЭК.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в г. Махачкала по крупным и средним предприятиям в 2017 г. составила 25 534,8

руб. и увеличилась по сравнению с 2016 г. на 19,5%.¹²

Следующим важным фактором в формировании тарифной политики на тепловую энергию города являются демографические факторы, которые определяют долгосрочный спрос на энергоресурсы, характеризующийся показателем потребления энергии на душу населения. Он связан с ростом численности населения в наиболее энергопотребляющих регионах, а также с усиливающимися процессами урбанизации.

В 2017 г. демографическая ситуация в столице Республики Дагестан продолжала оставаться благоприятной. Зарегистрированное число родившихся в 3,3 раза превысило число умерших.

На начало 2017 г. численность населения городского округа Махачкала составила 705,6 тыс. чел., г. Махачкалы – 578,3 тыс. человек. В г. Махачкала проживает 23,8% всех жителей Республики Дагестан. За период 1995-2015 гг. число жителей городского округа увеличилось на 319,0 тыс. чел., г. Махачкалы – на 239,5 тыс. чел. В г. Махачкале проживает 82% жителей г. Махачкала.¹³

Прогноз перспективной численности постоянного населения муниципального образования выполнен на основе анализа существующей демографической ситуации с учётом сложившихся и прогнозируемых тенденций в области рождаемости, смертности и формирования миграционных потоков и показывает продолжающийся растущий тренд населения, что говорит об сохраняющейся тенденции роста потребности в тепле для жителей города.

Устойчивая тенденция роста численности населения совокупно с необходимостью ускоренного экономического развития, безусловно, приведет к значительному росту потребности в энергии в ближайшие десятилетия. Таким образом, одной из важнейших проблем, стоящих перед

¹² Федеральная служба государственной статистики // // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

¹³ Там же.

властями города на современном этапе и в перспективе является обеспеченность экономики и населения города тепловой энергией.

Для ГО Махачкала в период 1995-2017 гг. были характерны:

- высокий уровень естественного прироста населения (8,5-10,0 чел./1000 жит), обусловленный высокой рождаемостью (12,5-14,0 чел./1000 жит.) и низкой смертностью (4,0-4,5 чел./1000 жит.);

- высокий уровень младенческой смертности (12,5 – 15,0 чел./1000 жит.)

- отрицательными значениями миграционного прироста (3,2-4,8 чел./1000 жит.), обусловленного, в первую очередь, социально-экономическими условиями;

- концентрация городского населения Республики Дагестан в Махачкале – если в 1995 г. в Махачкале проживало 18,7% населения республики, то в 2010 г. – 20,4%, 2015 г. – 23,8%.

В прогнозный период ожидается сохранение высоких значений естественного прироста населения, в первую очередь, за счет существенного снижения младенческой смертности, а также переход на положительные значения миграционного прироста.

В прогнозируемом периоде ожидается улучшение показателей социального развития и эффективности социальной политики. Предполагается умеренная динамика роста основных показателей уровня жизни населения. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения и показателя средней заработной платы на душу населения.

Возрастные коэффициенты рождаемости до 2020 г. будут соответствовать лучшим их значениям в 2010-2013 гг., с 2020 г. увеличатся в 1,2 раза, а с 2025 г. – 1,4 раза, но только для возрастной группы 20-34 лет. Возрастные коэффициенты смертности до 2020 года равны лучшим (минимальным) их значениям в 2010-2017 годах, с 2020 года уменьшатся в 1,1 раза, а с 2025 года – уменьшатся 1,2 раза. Уменьшение коэффициентов

смертности в 1,2 раза относится только к возрастным группам мужчин и женщин 20-64 лет, а также детей в возрасте до года.

Несмотря на все проблемы, в интересах динамичного развития города Махачкалы принимаются меры, направленные на ускорение развития всех отраслей экономики, модернизацию, структурную перестройку и привлечение инвестиций, а также на перевод экономики города в режим инновационного развития. Проводится мобилизация исполнения запланированных заданий по обеспечению налоговых и неналоговых поступлений в городской бюджет на последующие годы. Оптимизируется работа в сфере поддержки среднего и малого предпринимательства. В республиканских органах исполнительной власти проводятся мероприятия по включению объектов города в отраслевые государственные целевые программы Республики Дагестан и Российской Федерации.

Существование определенного баланса между социальной политикой и экономической политикой в стране обеспечивает в значительной мере соотношение целей развития общества со средствами по их достижению. А в качестве формы указанного баланса выступают возникающие в экономике соотношения между уровнем потребления и накопления, между существующими в обществе социальной справедливостью и экономической эффективностью, а также возникающие в разрезе основных моделей экономического развития взаимосвязи.

Следует отметить, что при этом способу распределения свойственен определенный способ производства, но с другой стороны распределительные отношения характеризуются определенной автономией, тем самым они могут выступать рычагом, который либо тормозит, либо способствует процессу производства и как следствие выступать в качестве фактора повышения производительности труда. В тоже время, специфика экономической политики проявляется в преимущественной ориентации на экономический рост и прирост материального богатства, тем самым способствуя

расширению свободы выбора в сфере распределения и открывая огромные возможности для реализации политики государства в социальной сфере. При рассмотрении основополагающих целей и задач социальной политики необходимо отталкиваться от тезиса о ее призвании обеспечить должную степень удовлетворения потребностей, как отдельных индивидов, так и их коллективов на общественно установленном уровне, независимо от их трудоспособности, а также способности устранять или минимизировать возникающие и существующие в обществе формы неравенства, связанные с результатами оплаты труда населения. В условиях современного развития экономики основополагающими целями социальной политики в государстве и базовыми ценностями являются представленные на рис. 3 элементы.

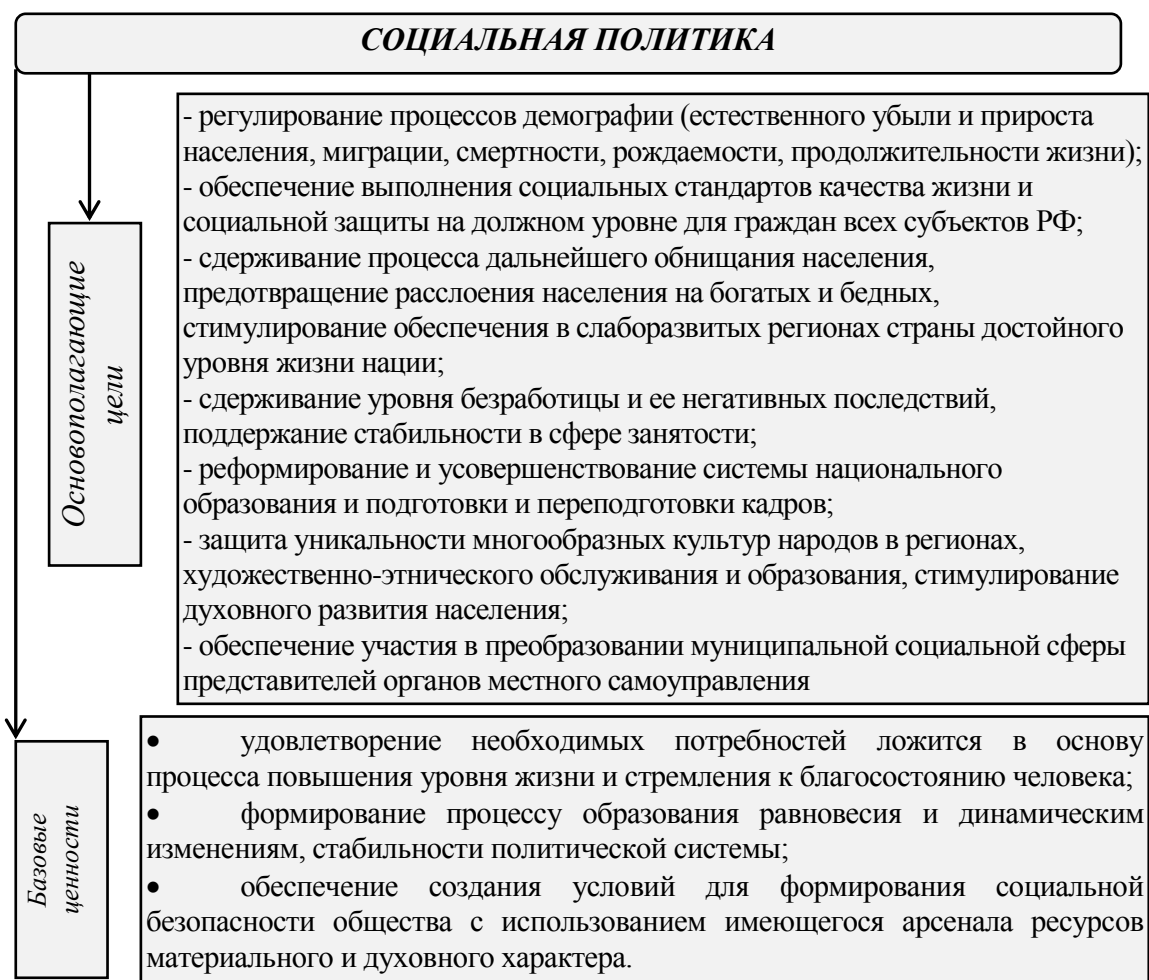


Рис. 3. Основополагающие цели и базовые ценности социальной политики для обеспечения баланса интересов теплоснабжающих предприятий и населения города

Таким образом, основным критерием регулирования тарифов должен выступать баланс интересов теплоснабжающих предприятий и населения города.

Использование предложенного критерия позволяет разработать основные направления тарифной политики в теплоэнергетическом комплексе города:

- учет интересов населения и теплоснабжающих организаций города;
- социальная защита малоимущих слоев населения и безработных;
- снижение массовой задолженности населения производителям тепла и задолженности производителям тепла перед газоснабжающими организациями;
- стимулирование внедрения энергосберегающих технологий в жилищно-коммунальной сфере города.

При рассмотрении основополагающих целей и задач тарифной политики города необходимо отталкиваться от тезиса о ее призвании обеспечить должную степень удовлетворения потребностей, как отдельных индивидов, так и их коллективов на общественно установленном уровне, независимо от их трудоспособности, а также способности устранять или минимизировать возникающие и существующие в обществе формы неравенства, связанные с результатами оплаты труда населения.

4. Раскрыты сущность и место топливно-энергетического комплекса в стратегии развития города.

Базовой точкой в процессе выбора стратегии города, ее ключевых направлений, служит стратегический потенциал, представляющий совокупность ресурсных и прочих возможностей отдельных сфер хозяйственного комплекса территории. В сферу основных показателей стратегического потенциала г. Махачкалы входят: промышленный, торгово-

логистический, агропромышленный, строительный, топливно-энергетический и туристско-рекреационный комплексы; средний и малый бизнес.

С процессом интенсификации глобализационных тенденций в мире вопросы энергетики становятся предметом споров между отдельными государствами и их союзами с позиции распределения геополитического влияния. Развитие мировых экономических процессов все больше обусловлено наличием энергетической составляющей в своем механизме. Началом указанных тенденций в научном обороте принято считать энергетический кризис середины 1970-х гг., когда энергетический фактор в большей степени, чем военный, стал определяющим в мировой политике. Это сформировало внешнюю энергетическую политику ряда влиятельных государств в направлении поддержания глобального энергетического равновесия. Важным итогом данного кризиса следует считать начало организации диалога между странами-производителями и странами-потребителями энергоресурсов с общей целью необходимости решения глобальных энергетических проблем.

На современном этапе государственное регулирование ТЭК характеризуется более высокой сложностью, нежели любые ранее сформированные подходы. Это обусловлено, прежде всего, трансформацией регулятивных инструментов, которые сейчас содержат постоянный мониторинг состояния рынка, а также появлением новых форм институционального взаимодействия. Последнее проявляется в механизмах эффективного диалога и сотрудничества с органами власти, принимающими решения в сфере регулирования деятельности производителей тепла (парламент, правительство, соответствующие региональные ведомства и министерства, а также международные организации). С другой стороны диалога выступают субъекты, реализующие основополагающие решения в

сфере регулирования производителей тепла, в лице собственников предприятий и их топ-менеджеров.

Продукция топливно-энергетического комплекса составляет 3% экономики г. Махачкалы, 2% среднегодовой численности занятого населения, 10% налоговых поступлений, 1% добавленной стоимости. Производительность труда представлена цифрой 1,059 млн. руб./чел.

На территории, принадлежащей городу, расположены тепловые источники подземных вод и углеводородные месторождения, которые находятся в разведке и разработке, либо в промышленной эксплуатации. Нефтеперерабатывающие мощности всей Республики сосредотачиваются в г. Махачкале, однако развитие нефтеперерабатывающей отрасли слабое, несмотря на имеющийся опыт первичной переработки нефти-сырца заводом НПЗ ЗАО «Каспий-1».

Основными продуктами указанного завода являются топочный мазут и дизельное топливо. Недозагрузка производственных мощностей (около 50%) приводит к непосредственному росту себестоимости продукции завода. При этом выход светлых нефтепродуктов не более 40%, что в два раза ниже среднемировых значений.

Повышение роли ТЭК в развитии города, а также характерные для него современные процессы преобразований, определяют необходимость при выборе приоритетов регулирования сферы производителей тепла учитывать широкий спектр субъектов. Большое влияние, в частности, могут оказывать различные профессиональные и социальные группы, вид рыночной конъюнктуры, нормативная база, состояние потребительского спроса, политико-экономические, культурологические и прочие факторы.

Согласно прогнозам Всемирного Экономического Форума (ВЭФ)¹⁴ среднегодовые темпы роста мировой экономики с конца 90-х гг. до 2020 г.

¹⁴ Energy for Economic Growth. Energy Vision Update 2016 / World Economic Forum // [Electronic resource]. – Access mode: http://www3.weforum.org/docs/WEF_EN_EnergyEconomicGrowth_IndustryAgenda_2016.pdf

составляют около 3,1%. За период 1970-1995 гг. этот показатель составлял 3,2%. Наиболее высокие темпы экономического роста прогнозируются в Китае (5-6,6%), Юго-Восточной Азии (3,7-5,2%). В странах ОЭСР этот показатель оценивается в 1,6-2,2%, в России – 3,5%. Динамика роста мировой экономики определяет ситуацию на мировых энергетических рынках, в первую очередь динамику спроса и предложения на первичные энергоресурсы.

Таким образом, прогнозная растущая потребность в энергоресурсах, а также в производстве тепла и электроэнергии доказывает высокую значимость ТЭК в развитии территорий.

В связи с тем, что при наличии «Энергетической стратегии России на период до 2020 года», муниципальные стратегии не разрабатывались, предложены принципы формирования целостной стратегии производителей тепла в городе, в частности:

- ориентация на основные положения энергетической стратегии России и Республики Дагестан»;
- конкретизация основных направлений, целей и задач развития теплоэнергетического комплекса города;
- анализ тенденций социально-экономического развития города;
- платежеспособность населения города, уровень доходов, безработица и оплата труда;
- научно-технический потенциал теплоэнергетического комплекса города;
- высшим приоритетом стратегии развития теплоэнергетического комплекса города является повышение уровня и качества жизни.

Вместе с тем, органичное включение стратегии производителей тепла в стратегию развития города, должно учитывать следующие особенности развития г. Махачкала в аспекте потребностей населения:

- позитивность демографической ситуации, положительные

показатели естественного прироста населения, хорошая общая динамика численности населения;

- определенные выгоды в сочетании нехватки рабочих мест и существования экономически активного населения;
- имеющиеся данные о возрастном распределении населения позволяют утверждать, что в округе существует значительный трудовой потенциал. Так, 28% населения г. Махачкала имеют возраст ниже трудоспособного, в отличие от среднероссийского показателя (16%).

5. Доказана необходимость разработки концепции формирования механизма управления теплоэнергетическим комплексом города. Предложены концептуальные основы и цели формирования такого механизма.

Концепция регулирования развития энергетического сектора, включая положение топливно-энергетического комплекса города в структуре энергетических рынков, определяется совокупностью факторов, среди которых укрупненно можно выделить следующие: экономические, демографические, экологические и ресурсно-сырьевые.

Экономические факторы (темпы и уровень экономического роста, динамика ВВП, конъюнктура на мировых энергетических рынках и пр.) определяют направления энергетической политики в отношении структуры и динамики энергопотребления, соотношение показателей ТЭК.

В современных условиях каждому региону РФ характерна разная степень социально-экономического развития, которая непосредственно влияет на общую концепцию управления теплоэнергетической сферой. Это в свою очередь предопределено рядом факторов: геополитическими, экономическими, пространственными, демографическими, информационными, управленческими, правовыми, психологическими,

историческими, биологическими и пр.

При этом, город всегда заинтересован в эффективном регулировании и функционировании сферы производства тепла согласно с общими стратегическими целями своего развития. В научном и практическом обороте «развитие» определено, как направленное, закономерное видоизменение в природе и социуме. Результатом развития выступает появление нового качественного состояния объекта - его состава или строения. Существует две формы развития, как процесса: эволюционная, связанная с постепенными количественными видоизменениями объекта; революционная, такая, которая характеризуется качественными видоизменениями в самом составе объекта. Применительно к специфике сферы производства тепла, политика его регулирования трансформировалась на основе эволюционного подхода, причиной чего выступали конкретные потребности государства и территорий в определенный период времени.

На разных этапах развития научной мысли одним из наиболее спорных и острых вопросов, как в разрезе экономической теории, так и в практических аспектах, было определение уровня и степени государственного вмешательства в экономику. В зависимости от доминирования научных школ менялось соотношение рыночных механизмов регулирования и государственного вмешательства в экономику, отдельно выделялись допустимые методы государственного вмешательства в различные отрасли народного хозяйства, в том числе в сферу производства тепла.

Интенсивность государственного вмешательства в управление теплоэнергетическим комплексом города и выбор форм и методов регулирования зависят от того, в какую сферу должно быть направлено регуляторное воздействие. Наиболее справедливым является вмешательство властей в функционирование тех сфер энергетики, которые имеют следующую специфику:

- высокий уровень монополизации в процессе предоставления услуг. Монопольный рынок, особенно когда речь идет о чистой монополии (единственном производителе какой-либо услуги на локальном рынке) или же олигополии (ограниченном числа производителей, обычно стремящихся к согласованному ценообразованию) практически всегда приводит к завышению тарифов выше оптимального с позиции потребностей общества уровня, наличию факта нерационального распределения и использования ресурсов, наличию барьеров при внедрении инноваций. При указанных тенденциях жесткое государственное тарифное регулирование, включая государственное регулирование тарифов на тепло, может быть оправданным;
- сравнительно большой срок оборачиваемости основного капитала;
- существенный вклад в обеспечении экономической безопасности государства, включая влияние на позиции страны в глобальной экономике;
- существенная роль отрасли в социальном развитии города, в том числе посредством обеспечения уровня и качества жизни населения территорий.

Приведенные характеристики в полной мере соответствуют тенденциям развития сферы производства тепла на уровне муниципального образования на современном этапе, что доказывает необходимость разработки концепции ее регулирования при определенном государственном вмешательстве.

Таким образом, можно констатировать, что на современном этапе концепция формирования механизма управления теплоэнергетическим комплексом города развивается под воздействием эволюции контрактной структуры энергетических рынков. А сфера воздействия на теплоэнергетический комплекс ориентируется на специфику используемых финансовых инструментов.

Опираясь на данные SWOT-анализа муниципального образования

городской округ «город Махачкала», формируется представление о г. Махачкала как о развивающемся, цветущем городе, расположенном в комфортном климате, обладающем большими потенциальными возможностями, с активным и предприимчивым населением.

Возникновение такой смелой позиции основано на комплексе конкурентных преимуществ:

- благоприятное геостратегическое положение;
- существование уникального человеческого ресурса, представленного здоровым молодым населением с лидерскими амбициями и активной жизненной позицией;
- компактное сочетание предгорья, низменности и моря, которое насыщено природными ресурсами и инфраструктурой;
- сосредоточение в округе научного потенциала всей Республики.

Реализовать указанные конкурентные преимущества будет возможно при условии достижения определенных позитивных результатов в развитии проблемных направлений:

- возрастание уровня безопасности до среднероссийского;
- снижение общего уровня коррупции до среднеевропейского;
- осуществление легализации бизнеса, с последующим сокращением до среднеевропейского уровня «теневой экономики»;
- повышение уровня развития человеческого потенциала (до среднего в ведущих российских регионах), сохранение для этого позитивных демографических показателей; рост благосостояния граждан; рост занятости; улучшение качества социальных услуг; снижение миграции молодежи в другие регионы в поисках более комфортных условий проживания и труда; повышение качества услуг системы здравоохранения; создание условий для развития физической культуры и спорта; проведение продуманной молодежной политики; повышение качества системы образования;

выстраивание системы стимулов для разработки и коммерциализации инноваций; создание современной высокотехнологичной информационно-коммуникационной системы;

- проведение модернизации экономики;
- развитие институтов и законодательной базы.

Первое из конкурентных преимуществ – «благоприятное геостратегическое положение» основано на следующих факторах:

- развитый мультимодальный транспортный узел, который включает морской торговый порт г. Махачкалы, аэропорт г. Махачкалы («Уйташ»), разветвленную автодорожную сеть (отрезки федеральных трасс Астрахань-Махачкала, М-29), Северо-Кавказский железнодорожный участок;
- пересечение транспортного узла с международными транспортными коридорами «Север-Юг» и «Транс-Кавказ».

Второе конкурентное преимущество - «существование уникального человеческого ресурса, представленного здоровым молодым населением с лидерскими амбициями и активной жизненной позицией», основывается на факторах:

- позитивность демографической ситуации, положительные показатели естественного прироста населения, хорошая общая динамика численности населения;
- определенные выгоды в сочетании нехватки рабочих мест и существования экономически активного населения;
- имеющиеся данные о возрастном распределении населения позволяют утверждать, что в округе существует значительный трудовой потенциал. Так, 28% населения г. Махачкала имеют возраст ниже трудоспособного, в отличие от среднероссийского показателя (16%).

Третье конкурентное преимущество – «компактное сочетание предгорья, низменности и моря, которое насыщено природными ресурсами и инфраструктурой», основывается на следующей базе:

- наличие уникальных ресурсов туристско-рекреационной сферы (бальнеологических, культурно-исторических), значительной протяженности морской береговой линии, дающих все возможности для развития культурно-познавательного туризма, экологического, морского, а также лечебно-оздоровительного туризма;
- существование агломерации «Махачкала-Каспийск»;
- наличие «гринфилдов» и «браунфилдов», которые способны сыграть роль стартовых площадок для углубленной модернизации реального экономического сектора.

Четвертое конкурентное преимущество – «сосредоточение в округе научного потенциала Республики», базируется на таких существенных факторах:

- концентрация большей части научного потенциала в г. Махачкале, также в инновационной сфере (существование более 30 ВУЗов различной направленности);
- высокий уровень взаимосвязей научных и инновационных организаций, среди которых: Махачкалинский инновационный университет; Дагестанский научный центр Российской академии наук; Дагестанский совет Всероссийского общества рационализаторов и изобретателей; Инновационный технопарк в п. Турали; НИИ нанотехнологий и микроэлектроники; Агентство развития инновационного предпринимательства Дагестана; Инновационно-технологический центр при ДГУ; Инновационно-технологический центр при ДГТУ; организованный при Институте физики ДНЦ РАН Центр высоких технологий и наноструктур и др.

Синтезируя существующий в литературе опыт, выделены такие механизмы реализации концепции управления теплоэнергетическим комплексом города:

- формирование благоприятной экономической среды для

функционирования ТЭК (оптимальное сочетание тарифного, налогового, таможенного, антимонопольного регулирования и институциональной инфраструктуры);

- дотационное стимулирование стратегических инициатив у таких предприятий-производителей тепла, которые функционируют в сфере инвестиционного, инновационного, энергосберегающего, экологического и других имеющих приоритетное значение направлениях;

- создание эффективного алгоритма управления государственной собственностью в энергетическом секторе;

- разработка и внедрение нормативно-правового обеспечения, регламентирующего отношения субъектов энергетической политики.

С учетом отмеченного, концептуальные основы и цели формирования механизма реализации концепции управления теплоэнергетическим комплексом города должны содержать:

- совершенствование структуры теплоэнергетического баланса города, активизация энергосберегающей политики, целенаправленное повышение эффективности использования энергоресурсов;

- обеспечение устойчивого теплоэнергетического снабжения всех категорий потребителей, как в стандартных, так и в экстремальных (кризисных и чрезвычайных) ситуациях;

- достижение консенсуса интересов муниципальных органов власти, предприятий теплоэнергетики и населения;

- научно-обоснованная дифференциация функций управления в теплоэнергетике города (обязанности, права, ответственность).

Заключение

Концепция государственного регулирования развития энергетического сектора, включая положение топливно-энергетического комплекса (ТЭК) страны в структуре мировых энергетических рынков, определяется совокупностью факторов, среди которых укрупненно можно выделить следующие: экономические, демографические, экологические и ресурсно-сырьевые.

Применительно к анализу развития ТЭК в территориальном аспекте целесообразно рассмотреть объект исследования. Город Махачкала занимает ведущее место в экономике Республики Дагестан – на его долю приходится 54,5% общего объема произведенных и отгруженных в республике товаров и услуг собственного производства, 26,7% промышленного производства, 36,1% объема выполненных строительных работ, 37,8% инвестиций в основной капитал, 45% ввода в действие жилых домов. Такая промышленная и производственная составляющая в развитии города также обосновывает необходимость в дополнительных инвестициях с целью стимулирования развития ТЭК данного муниципального образования.

Основным противоречием в экономическом развитии Махачкалы является несоответствие экономической структуры статусу столичного города. Являясь столичным городом, Махачкала должна выделяться масштабами развития отраслей сервисной экономики, третичного сектора (финансы, страхование, недвижимость, консалтинг), образования и науки. В действительности этого не происходит. Промышленность дает только 4% в совокупном объеме добавленной стоимости ГО Махачкала, тогда как в ней трудится почти 11% всех занятых. В третичном секторе трудится около 9%, в науке – всего 0,3% всех занятых. При этом на долю бюджетных отраслей приходится свыше 62% занятых, и она имеет тенденцию к росту.

Российская Федерация на современном этапе своего развития

признается мировым сообществом как страна с рыночной экономикой. На практике же экономический сектор страны в значительной степени находится в трансформирующемся состоянии, не завершено формирование правового поля, продолжается процесс приватизации государственной собственности, осуществляется реформирование сектора естественных монополий и пр. В сложившихся условиях государственное влияние на ход экономических процессов должно быть более значительным. В первую очередь это касается энергетического сектора и сопряженных с ним отраслей топливной промышленности, применительно к которым целесообразность усиленного государственного регулирования является обоснованной необходимостью.

Сформулировано авторское определение государственной энергетической политики, под которой следует понимать целенаправленную деятельность органов федеральной и региональной власти, направленную на долгосрочный устойчивый рост энергетического сектора, с целью обеспечения энергетической безопасности страны и эффективного использования энергетических ресурсов, путем реализации заявленных механизмов и в соответствии с национальным и международным законодательством. Таким образом, ЭП представляет собой совокупность основных векторов развития всего энергетического сектора и в частности отдельных его отраслей на основе определенного инструментария, который в современной практике реализуется, главным образом, посредством регулирования цен на энергоресурсы, организации конкурентной среды в сфере энергетики, совершенствованием налогово-бюджетной политики и т.д.

В настоящее время в электроэнергетическом секторе многих стран мира, включая и Россию, происходят существенные структурные изменения, направленные не только на либерализацию отношений между экономическими субъектами и поиск более эффективных моделей управления отраслью, но и формирование эффективного методологического

базиса для понимания развития энергетической отрасли в будущем. Многими международными организациями отмечено, что при сохранении текущей тенденции развития энергетики и при наличии сформулированных и нерешенных проблем долгосрочные прогнозы в развитии отрасли являются противоречивыми. Однако, учитывая значительные различия в организации и регулировании энергетического сектора в различных странах, а именно акцент на уменьшении вредных выбросов в Европе и Северной Америке, а также увеличение генерации электроэнергии в Азии, можно предположить поступательное увеличение одинакового уровня мощности мировой энергетики в долгосрочной перспективе.

Таким образом, методологическую основу государственной энергетической политики целесообразно представить в виде синтеза методик экономико-математического моделирования, которые реализуются на основе сценарного подхода. Эти методики представлены в виде таких блоков:

1. Методы ситуационного анализа:

- комплексные методы, включающие сбор и обработку информации;
- математические методы (регрессионный, вариационный, дискриминантный, факторный, кластерный анализы);
- анализ прогноза (экстраполяция тренда, прогнозы на основе индикаторов).

2. Общенаучные методы:

- системный анализ;
- комплексный подход;
- программно-целевое планирование.

3. Аналитико-прогностические методы:

- дифференциальные, интегральные и вариационные исчисления, дифференциальные уравнения, высшая алгебра;
- методы теории вероятностей и математики (балансовый корреляционно-регрессионный, однофакторный, многофакторный и

дисперсионный и др.

Развитие регионального энергетического сектора во многом определяет динамику, масштабы и различные технико-экономические индикаторы всех отраслей промышленности. Это обусловлено тем фактом, что территориальная организация промышленности базируется на основном принципе о непосредственном приближении к источнику топлива и энергии. В связи с этим крупномасштабные топливно-энергетические ресурсы являются основой для формирования большинства территориально-промышленных комплексов, в том числе производственных, что, в первую очередь, определяет их специализацию на энергоёмком производстве. Однако с позиции эффективности народного хозяйства такое размещение производственных ресурсов на территории России оказывает неоднородное воздействие на развитие муниципальных образований и примыкающих территорий страны. Географически и исторически так сложилось, что основной потребляющей энергию территорией характеризуют европейскую часть РФ, при том, что около 80% всех геологических запасов топливных ресурсов страны сосредоточено в восточной и северной части России. Указанная диспозиция обуславливает дальность перевозок энергоресурсов, обобщающим результатом чего выступает увеличение себестоимости электроэнергии для потребителей.

Базовой точкой в процессе выбора стратегии города, ее ключевых направлений, служит стратегический потенциал, представляющий совокупность ресурсных и прочих возможностей отдельных сфер хозяйственного комплекса территории. В сферу основных показателей стратегического потенциала г. Махачкалы входят: промышленный, торговло-логистический, агропромышленный, строительный, топливно-энергетический и туристско-рекреационный комплексы; средний и малый бизнес.

В настоящее время перспективы развития предприятий энергетической

инфраструктуры обобщенно сводятся к следующим направлениям: развитие электроэнергетического бизнеса путем повышения его эффективности, привлечения инвестиций, развития сбыта и международной экспансии.

Основной целью стратегии развития интегрированных холдинговых структур в энергетике является определение их приоритетных и эффективных направлений. При этом для стратегически важных отраслей экономики, отвечающих за бесперебойность жизнеобеспечения, таких как электроэнергетика наиболее эффективной формой развития является государственная монополия. В таком случае стратегические направления развития государственного энергохолдинга будут прямо корреспондироваться с целями общегосударственного значения. Аналогичная ситуация наблюдается также при частно-государственном партнерстве с возможностью контроля различных социально-экономических рисков.

Необходимо отметить, что электроэнергетика, являясь основной инфраструктурной отраслью энергетики, прямо связана со стабильным экономическим развитием страны и обеспечением энергобезопасности ее регионов. По причине слабости рыночных институтов и рыночного регулирования в целом, отрасль электроэнергетики при неэффективном управлении может тормозить восстановление национальной экономики после кризиса. Этому может способствовать повышенная ориентация топливного баланса в сторону газа и соответственное уменьшение доли угля, а также общая тенденция увеличения цен на внутреннем рынке.

В создании эффективного энергетического сектора приоритетная роль отводится непосредственно крупным энергетическим предприятиям, имеющим достаточное количество ресурсных возможностей для модификации собственной внутренней структуры. При этом, будучи регулируемы естественными монополиями, такие энергетические предприятия выступают одновременно и рычагом и механизмом реализации

государственных и корпоративных задач устойчивого развития.

В Стратегии должны быть отмечены преимущества для компании в процессе объединения цепочки стоимости в тепловой генерации:

1. В сфере передачи энергии:

- Повышение эффективности генерации тепла за счет более оптимальной загрузки ТЭЦ (диспетчеризация загрузки);

- Возможность для входа на рынок городов-спутников (строительство сетей).

2. В сфере распределения энергии:

- Обеспечение надежности каналов сбыта тепла конечному потребителю (снижение рисков ухода потребителей);

- Усиление переговорной позиции по ценам и распределению прибыли.

3. В сфере сбыта энергии:

- Оптимизация температурного режима на отпуск тепла ТЭЦ;

- Синергии с распределением тепла, а также со сбытом электроэнергии.